

no puede hablarse técnicamente de un “vencido” en este proceso (art. 24 parte 1ª ley 11.330), circunstancia que decididamente vacía de fundamento a la condena causídica (el hecho objetivo de la derrota), pues al adoptarse la resolución de oficio no hay parte “vencida”, por lo cual los gastos debían ser soportados por su orden. Colofón de lo expuesto es que la Cámara decide la imposición de costas con prescindencia u omisión de lo preceptuado en la disposición que rige el punto (art. 250 CPCC, aplicable supletoriamente conforme art. 1 ley 11330) con el consecuente menoscabo a los derechos de defensa en juicio y de propiedad.

ÍNDICE GENERAL

Introducción.....	9
-------------------	---

AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA EN SANTA FE. PROCEDIMIENTO. PROCESO. MODELOS Y ESQUEMAS

Decreto Acuerdo 10.204/1958. Reglamentación para el Trámite de Actuaciones	
Administrativas. Aprobación	13
Aplicación.....	13
Modelo Reclamo Administrativo DA 10.204/58	17
Modelo Recurso de Revocatoria DA 10.204/58	18
Modelo Recurso de Revocatoria con Apelación en Subsidio. DA 10.204/58	19
Modelo Recurso de Apelación. DA 10.204/58	20
Modelo Recurso Jerárquico. DA 10.204/58	21
Modelo Pronto Despacho. DA 10.204/58	22
Modelo Recurso de Aclaratoria DA 10.204/58	23
Ley Nº 9286. Estatuto y Escalafón del Personal de Municipalidades y Comunas de la Provincia de Santa Fe.....	25
Régimen disciplinario.....	26
Modelo Recurso de Reconsideración Ley 9286.....	29
Modelo Recurso de Apelación Ley 9286	30
Modelo Recurso de Aclaratoria Ley 9286	31
Modelo Recurso Directo Ley 9286	32
Ley Nº 8525. Estatuto General del Personal de la Administración Pública	33
Alcance.....	33

Excepciones	33
Régimen disciplinario. Sanciones	33
Normas supletorias	34
Procedimiento disciplinario	34
Modelo Recurso de Revocatoria Estatuto Ley 8525	38
Modelo recurso de revocatoria con apelación en subsidio. Ley 8525	39
Modelo Recurso de Apelación. Ley 8525	40
Modelo Recurso Jerárquico. Ley 8525	41
Ley Nº 10.290. Régimen de Disciplina para el Personal Docente	43
Aplicación	43
Sanciones disciplinarias	43
Modelo Recurso de Revocatoria Ley 10.290	46
Modelo recurso de revocatoria con apelación en subsidio. Ley 10.290	47
Modelo Recurso de Apelación. Ley 10.290	48
Modelo Recurso Jerárquico. Ley 8525	49
Ley 3456. Determinaciones del API. Multas por infracción o defraudación.	
Rectificación de DDJJ. Resoluciones en general	51
Recurso de repetición	53
Modelo Recurso de Reconsideración Ley 3456	54
Modelo Recurso de Apelación Ley 3456	55
Modelo Recurso de Repetición Ley 3456	56
LEY 2439. Ley Orgánica de Comunas. T.O. por Decreto 66/1985	57
Recurso de Reconsideración contra las Resoluciones de las Comisiones Comunales	57
Modelo Recurso de Reconsideración Ley 2439	59
Ley 7234. Procedimiento judicial. Defensa en juicio de la Provincia	61
Aplicación	61
Objeto	61
Etapa administrativa	62
Etapa judicial	62
Procedimiento - Proceso (Progresión temporal)	63
Modelo Reclamo Administrativo Ley 7234	64
Modelo Pronto Despacho Ley 7234	65
Ley 2756. Municipalidades	67
Ámbito de aplicación de la ley 2756	67
Competencia	67
Resumen	71
Procedimiento fiscal de multa por infracción a los deberes formales municipales	73

Procedimiento fiscal de multa por omisión fiscal tributaria municipal	74
Procedimiento fiscal de determinación tributaria municipal	75
Modelo Recurso de Reconsideración Ley 2756 (art. 66)	77
Modelo Recurso de Apelación Ley 2756 (art. 71)	78
Modelo Recurso Directo Ley 2756 (art. 72)	79
Modelo Pronto Despacho Municipal	80
Modelo Recurso de Aclaratoria Ley 2756	81
Modelo Solicita Honorarios sede administrativa (Municipalidad de Rosario)	82
Ley Nº 5066. Cobro judicial de los créditos fiscales de las municipalidades y comunas	83
Ámbito de aplicación	83
Competencia	83
Titulo Ejecutivo	84
Modelo de Apremio Ley 5066. Cobro de créditos fiscales	86
Modelo Recurso de Amparo Ley 10.456	87
Modelo de acción mere declarativa	89
Modelo de aseguramiento de prueba	92
Modelo de poder especial	94

**LEY 11.330 ANALIZADA Y COMENTADA. TEMAS RELEVANTES.
CUESTIONES PRÁCTICAS**

Artículo 1. Ley aplicable	97
1. Recursos administrativos y recursos o acciones contencioso-administrativas	97
2. ¿Error en el término contencioso administrativo?	98
2.1. Derecho público	99
3. Sobre el Recurso Contencioso Administrativo del artículo 93 inciso 2 de la Constitución provincial	103
4. Inconstitucionalidad de leyes: ¿Cuestión constitucional o contencioso administrativa? ..	105
5. Medidas cautelares de juzgados incompetentes	105
6. Casos con contenido contencioso administrativo no revisable por las Cámaras en lo Contencioso Administrativo: el amparo	109
7. Utilización supletoria del CPCCSF	111
Artículo 2. Competencia de la Corte Suprema de Justicia y de las cámaras en lo contencioso-administrativo	112
1. Norma complementaria, Ley 10.160 (modif. por ley 11.329). Competencia material ...	113
2. La competencia	114
3. Competencia contenciosa administrativa	115
4. Cuestiones de competencia	117

4.1. Casos puntuales.....	119
4.2. Cobro de pesos a la provincia (cumplimiento de convenio).....	122
4.3. Daños y perjuicios	123
4.4. Expropiación	125
4.5. Intereses difusos	125
4.6. Medidas preparatorias.....	127
4.7. Acciones meramente declarativas.....	128
4.8. Aseguramiento de bienes	129
5. Avocación de la CSJSF	130
Artículo 3. Actos impugnables	132
1. Entiende de “recursos”	133
2. Derecho subjetivo o interés legítimo	134
3. Situación de los condóminos. ¿Es impedimento para plantear el RCA?	136
4. Actos regidos por el ordenamiento jurídico administrativo.....	137
5. Ejemplos	138
5.1. Licitación privada. Cobro de pesos. Incumplimiento contractual. Órdenes de compra	138
5.2. Cobro de pesos.....	140
5.3. Discusión sobre el carácter de contribuyente tributario.....	142
5.4. Empleo público. Cuestiones sindicales	142
5.5. Ejercicio de funciones de policía administrativa.....	143
Artículo 4. Fundamento y finalidad	146
1. Vicio de ilegitimidad del acto administrativo.....	146
2. Reparación de los efectos del vicio mediante la anulación total o parcial del acto impugnado.....	148
3. Competencia de las Cámaras en cuestiones de responsabilidad del Estado por accionar lícito	152
Artículo 5. Actos de la Administración Pública	152
1. Introducción.....	153
1.1. Poderes del Estado y administración pública	153
1.2. Personalidad jurídica del Estado.....	154
2. Contra actos de la administración	156
2.1. Acto administrativo	157
2.2. Distinción entre acto administrativo y acto civil de la Administración Pública	159
2.3. Consecuencias de la distinción entre acto y contrato civil, y acto y contrato administrativo	161
2.4. Casos de duda entre contratos civiles y públicos	162
2.5. Acto de administración	163
2.6. Reglamento administrativo.....	165

2.6.1. Definición.....	165
2.6.2. Diferencia con la ley	165
2.6.3. Clases de decretos según su función.....	167
2.6.4. Cuestiones procesales	168
2.6.5. Requisitos para su impugnación	169
2.7. Ordenanzas.....	170
2.8. Vías de hecho	171
3. Los actos deben ser definitivos o de trámite en casos particulares.....	172
4. ¿Hay igualdad de partes en el RCA?.....	173
5. Impugnación de una ordenanza	174
6. Actividad administrativa del “Poder” Legislativo.....	176
7. Actividad administrativa del “Poder” Judicial.....	177
Artículo 6. Actos excluidos	178
1. Actos políticos.....	179
2. Actos institucionales	183
3. Derecho privado.....	183
4. Accidentes de trabajo.....	185
5. Actos que sean reproducción, confirmación o ejecución de otros anteriores ya consentidos por el interesado	186
6. Indemnización de daños y perjuicios	188
7. Daños y perjuicios por accionar lícito del Estado.....	189
Artículo 7. Reclamación administrativa.....	190
1. Sólo se podrán juzgar cuestiones tratadas en la reclamación administrativa previa.....	192
1.1. Hechos controvertidos no planteados en sede administrativa.....	194
1.2. Identidad entre la pretensión de la etapa procedimental y la procesal (principio de congruencia procedimiento-proceso). Excepción	194
2. Agotamiento y perjuicio irreparable	195
3. ¿Agota la vía provincial el acto del Administrador provincial de impuestos?.....	196
4. Agotamiento por acto expreso o presunto	197
5. Agotamiento de la vía administrativa en la 11.330 y en la 7.234. Diferencias procesales.....	198
6. ¿Es obligatorio el Recurso de Revocatoria provincial para agotar la vía administrativa?	199
7. ¿Es obligatorio el recurso de reconsideración municipal o comunal para agotar la vía administrativa?.....	201
8. In dubio pro actione e interpretación restrictiva de las causales de inadmisibilidad	202
9. Falta agotamiento de la vía administrativa. Causa enviada por la CSJSF	204
10. Forma de agotar la vía administrativa a nivel municipal. Ley 2756.....	205
11. ¿Interrumpe o suspende la prescripción en curso el reclamo administrativo?	205

Artículo 8. Requisito impositivo	207
1. <i>Solve et repete</i>	207
2. Modo anormal de cumplimiento.....	209
3. Imposibilidad de pago.....	210
4. Indeterminación administrativa del monto a pagar.....	212
5. El Pacto de San José de Costa Rica no ha derogado la regla del <i>solve et repete</i>	213
6. Admisibilidad del recurso.....	214
7. Omisión del previo pago y los otros requisitos de admisibilidad del RCA.....	216
8. Atenuación del principio de <i>solve et repete</i>	216
9. <i>¿Se puede dar entidad autónoma a la multa sin discutir el tributo (capital) de cara al RCA? Solve et repete</i>	217
10. <i>Única excepción real al principio solve et repete</i> : declaratoria de pobreza (art. 333, 335 ss. y cc. CPCCSF).....	218
11. <i>Solve et repete</i> . Falta de acto administrativo. Acto tácito.....	219
Artículo 9. Plazo del recurso	219
1. ¿30 días hábiles administrativos o judiciales?.....	220
1.1. Días hábiles administrativos y el modo de contar los plazos.....	221
1.2. Resumen.....	222
1.3. Sobre los plazos en el derecho.....	223
1.3.1. En el derecho civil.....	223
1.3.2. Los plazos en el derecho procesal.....	224
1.3.3. Los plazos en el procedimiento administrativo.....	225
2. Día de gracia administrativo.....	226
3. Pronto despacho.....	227
4. Recurso jerárquico como fin de la vía administrativa.....	228
5. ¿Juega el plazo del artículo 9 para pedir medidas cautelares?.....	228
6. Forma de notificación del fin de la etapa administrativa.....	229
7. Plazo de caducidad o prescripción. ¿Se pueden interrumpir los plazos del art. 9?.....	231
8. Amparo por mora.....	232
Artículo 10. Contenido del recurso	237
1. Foja cero y sellados.....	238
2. Forma del escrito.....	240
3. Copias.....	240
4. Constituir domicilio legal y denunciar el real.....	241
5. Representación legal.....	241
6. Contenido del RCA.....	242
7. Causas remitidas por otros tribunales. Adaptación al RCA.....	243
Modelo Recurso Contencioso Administrativo (RCA).....	244
Artículo 11. Acumulación de pretensiones y de autos	246

Artículo 12. Admisibilidad del recurso	250
1. Verificación del presidente.....	250
2. Recurso de revocatoria del art. 12 ley 11.330 y del art. 344/5 CPCCSF.....	253
3. Revocatoria contra la actuación del presidente.....	254
4. Plazo de gracia.....	255
5. Control posterior a la verificación hecha por el presidente.....	256
Artículo 13. Expediente administrativo	257
1. Expediente administrativo.....	257
2. Incumplimiento de la administración.....	260
Artículo 14. Tutela cautelar	262
1. Amparo vs. artículo 14.....	266
2. Medidas cautelares en temas laborales.....	269
3. Cautelares y temas tributarios.....	271
4. Medida cautelar autónoma.....	274
5. ¿Debe plantearse primero en sede administrativa la cautelar previo al pedido autónomo? Plazos de interposición.....	276
6. Suspensión de aplicación de ordenanza.....	277
7. Habilitación de instancia. Demostración de los requisitos para su procedencia.....	278
8. Revocatoria in extremis. Procedencia.....	280
9. Verosimilitud del derecho.....	280
10. “Irreparabilidad” del daño causado por el acto administrativo.....	282
11. Cautelares dictadas por juzgados incompetentes.....	283
12. Medida cautelar administrativa.....	283
13. Medida cautelar y declaración de inconstitucionalidad.....	284
Artículo 15. Trámite de la cautelar. Inexigibilidad de caución	285
Se corra traslado de demanda.....	291
Solicita emplazamiento.....	291
Artículo 16. Emplazamiento	292
Artículo 17. Terceros coadyuvantes	293
Artículo 18. Contestación del recurso	295
1. ¿Puede el Estado ser actor contra un particular en el marco de la ley 11.330?.....	297
2. ¿Puede el Estado reconvenir?.....	298
3. Acción de lesividad.....	298
4. ¿Es procedente la excepción de arraigo en la ley 11.330?.....	299

Artículo 19. Defensas previas	300
1. ¿Podría la administración controlar el cumplimiento de las obligaciones tributarias?	302
2. Cautelares	304
3. Revocatoria.....	305
Artículo 20. Prueba	305
1. Absolución de posiciones de la administración.....	307
2. Entrevistas periodísticas a funcionarios	309
3. Prueba instrumental	309
4. ¿Cuál es la naturaleza del expediente administrativo?	311
5. Certificados médicos privados	313
Artículo 21. Alegato sobre la prueba	316
Artículo 22. Subsanación de vicios	317
Artículo 23. Sentencia	319
Artículo 24. Costas	322
1. Beneficio de litigar sin gastos (otros juzgados).....	324
2. Eximición de costas ante allanamiento oportuno.....	327
3. Costas en las medidas cautelares	328
Artículo 25. Efectos de la sentencia	328
Artículo 26. Allanamiento al recurso	333
Artículo 27. Desistimiento	335
Artículo 28. Transacción	336
Artículo 29. Satisfacción extraprocesal de las pretensiones	338
Artículo 30. Caducidad de instancia	341
1. La caducidad de instancia.....	341
2. Del modo de contar los intervalos	342
3. Caducidad de instancia. Efectos	344
4. Caducidad de la instancia. Interpretación restringida	344
5. ¿Los derechos imprescriptibles son “incaducables”?	345
6. Ley 11.330, caducidad de instancia y plazo de gracia	346
7. Interrupción. Terceros coadyuvantes. Intervención	347
8. Plazos de la ley laboral vs. plazos de la ley 11.330.....	347

9. ¿Inconstitucionalidad del art. 30?	348
10. Caducidad. Plazo. Feria judicial	350
11. Caducidad de instancia existente al momento de comparecer. Interposición. Oportunidad. Plazo	351
12. Interrupción. Acto procesal nulo. Efectos.....	352
Artículo 31. Recurso de nulidad	353
1. Identidad entre el recurso de nulidad y el recurso de inconstitucionalidad	356
2. Recurso de nulidad y remedios extraordinarios (Leyes 48 y 7.055)	357
3. Plazo de interposición. ¿Duplicidad de términos?.....	358
Artículo 32. Recurso de revisión	358
Artículo 33. Ejecución de sentencia	361
1. Cuestiones procesales menores.....	363
2. El problema de la ejecución de la sentencia contra el Estado.....	363
Artículo 34. Suspensión, sustitución e inejecución de sentencia.	368
Artículo 35. Actos impugnables por municipios y comunas	370
Artículo 36. Avocación de la Corte Suprema	373
Artículo 37. Recurso de inconstitucionalidad y de casación	377
1. Introducción.....	378
2. Recurso de casación	379
3. Recurso de inconstitucionalidad.....	380
3.1. Medida cautelar	381
3.2. Plazo de articulación y duplicidad de términos	382
3.3. Doctrina de la arbitrariedad.....	382
3.4. Valoración de la prueba	384
3.5. Recurso de inconstitucionalidad post recurso de nulidad	384
3.6. Recurso de inconstitucionalidad y las reservas. Innecesariedad.....	385
3.7. Es viable el recurso para el caso del régimen de costas.....	385